

С 8 по 12 сентября в Сочи прошла традиционная, уже восьмая по счету, Всероссийская конференция «Обеспечение информационной безопасности. Региональные аспекты».

Вашему вниманию предлагается тандем материалов, посвященных этому событию. Первый из них – официальный, второй – представляет собой написанный в живой и непосредственной манере репортаж с конференции от лица ее участника.

# Сочи-2009: за 111 дней до часа X



В текущем году в VIII сочинской конференции приняло участие более 250 специалистов в сфере ИБ, которые представляли государственные организации, компании из различных отраслей отечественной промышленности и финансового сектора, общественные объединения.

По оценке большинства делегатов, конференция стала первым мероприятием, открывшим осенний деловой сезон и определившим ключевые тренды и проблемы развития информационной безопасности до конца 2009 года.

В рамках пленарного заседания, открывавшего конференцию, перед участниками выступили представители государственных министерств и ведомств, а также крупных ком-

паний. На заседании, а также во время пресс-конференции представители Роскомнадзора, ФСТЭК России, ФСБ России, Общественной палаты ответили на острые и актуальные вопросы, интересующие специалистов в сфере информационной безопасности.

Ключевой темой пленарного заседания, равно как и всего мероприятия, стало обсуждение норм ФЗ № 152 «О персональных данных» в части вступления с 1 января 2010 года в силу санкций за нарушения либо ненадлежащее выполнение требований, установленных законодательством для всех операторов персональных данных (ПДн). Регулирующие органы однозначно определили, что сроки переноситься не будут,

день в рамках секции с запоминающимся названием «01.01.10: осталось 111 дней. Кому нужны персональные данные и что с ними делать?».

Секция «Как обеспечить безопасность персональных данных в клиентоориентированном бизнесе? Отраслевые аспекты», была организована Комитетом по вопросам информационной безопасности Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий для обсуждения проблем, выявленных операторами персональных данных на практике в рамках реализации положений и требований ФЗ № 152.

Основное внимание было уделено практическим вопросам реализации положений нормативной правовой базы: обоснованию необхо-



## Актуальная цитата

По состоянию на сентябрь 2009 года Роскомнадзор провел 205 проверок, из которых 119 – плановые, 86 – внеплановые. По результатам проверок было вынесено 293 предписания, составлено 27 протоколов об административных правонарушениях. Судами рассмотрено 14 административных дел и взыскано штрафов на 28 тыс. рублей.

*Из выступления Л. Б. Васильевой, начальника управления по защите прав субъектов персональных данных Роскомнадзора*

однако они готовы принимать и рассматривать все предложения, касающиеся совершенствования законодательства. Обсуждение данной темы было продолжено на следующий

димости защиты ПДн, разработке модели угроз, категорированию информации и классификации информационных систем обработки персональных данных, порядку работы

с государственными регуляторами, эскизному и техническому проектированию, а также другим практическим вопросам реализации, опытной эксплуатации и испытаний систем обработки персональных данных. По окончании докладов участники секции получили возможность задать интересующие их вопросы представителям контролирующих и регулирующих ведомств.

Секция «Техническая реализация требований ФЗ РФ «О персональных данных», как это следует из ее названия, поставила во главу обсуждения не юридические и организационные вопросы проблемы обеспечения безопасности персональных данных, а технические механизмы их защиты. Думается, заинтересованные лица смогли получить ответы на большинство имевшихся у них в данной области вопросов, тем более что в работе секции приняли участие специалисты, представлявшие различные сегменты рынка информационной безопасности.

На конференции всем участникам и представителям СМИ был презентован аналитический обзор, посвященный отношению операторов ПДн к Федеральному закону № 152, подготовленный российским системным интегратором ГК «Стинс Коман» совместно с информационным порталом SecurityLab.ru. Обзор вызвал живой интерес, поскольку выявил и обобщил ключевые проблемы, трудности и переживания бизнеса, касающиеся действий регулирующих органов в сфере защиты персональных данных.

В течение нескольких дней работы конференции прошло семь рабочих секций и круглых столов, в рамках которых участники обсудили актуальные вопросы развития информационной безопасности и ИТ-рынка в России: начиная от защиты персональных данных и научной деятельности в сфере информационной безопасности и заканчивая развитием свободного программного обеспечения и проблематикой формирования информационного общества в России. По итогам работы каждой секции участники выработали определенные решения, а также сформулировали ряд предложений как



#### Актуальная цитата

По состоянию на 07.09.2009 лишь около 64 700 операторов направили в Роскомнадзор уведомление об обработке персональных данных, тогда как, по различным оценкам, в России насчитывается от 3,5 до 7 млн операторов ПДн.

*Из выступления Л. Б. Васильевой, начальника управления по защите прав субъектов персональных данных Роскомнадзора*



для оргкомитета конференции, так и для представителей органов законодательной и исполнительной власти. Так, ОАО «МТС» внесло ряд предложений, касающихся сферы за-

пользовать (разработать) отраслевые стандарты для специализированных отраслей (медицина и пр.) на базе существующих международных стандартов.



#### Актуальная цитата

Мы настаиваем на выполнении операторами требований ФЗ № 152, касающихся уведомления уполномоченного органа об обработке персональных данных. Не стоит занимать выжидательную позицию: если в результате проверки оператора будет установлено, что он обрабатывает персональные данные, однако не уведомил об этом Роскомнадзор, то мы однозначно будем применять санкции.

*Из выступления Л. Б. Васильевой, начальника управления по защите прав субъектов персональных данных Роскомнадзора*

щиты персональных данных, среди которых – рекомендация регулирующим органам (Роскомнадзор, ФСТЭК России и ФСБ России) использовать международные стандарты в сфере защиты ПДн для трансграничных операторов, а также ис-

Официальная часть конференции органично дополнялась социокультурными мероприятиями, в рамках которых проводились тренинги, экскурсионные поездки, а также были созданы все условия для делового общения между участниками.

## Мнения специалистов

*Е. Г. Дьякова, д. п. н., член Общественной палаты РФ*

Думаю, что более сжатый формат этого года пошел на пользу конференции, позволив сосредоточиться на самых важных и актуальных вопросах защиты информации и развития информационного общества в России. Хотелось бы отметить очень удачный подбор тематических круглых столов, охвативших весь комплекс проблем, связанных с построением электронного правительства и защитой информации. И, безусловно, несомненную практическую пользу принесет обсуждение «Закона о персональных данных», с учетом того, что он в ближайшее время вступает в полную силу.

Мне довелось оказаться соведущей круглого стола «Барьеры развития информационного общества», проходившего в рамках конференции под эгидой Рабочей группы по развитию информационного общества в России. Он еще раз подтвердил, что основные барьеры на пути развития информационного общества в России не технологические, а юридические и социальные. Многочисленные недоработки в базовых законах сильно затрудняют создание системы оказания государственных услуг в электронном формате. Так, ФЗ-133 вообще не предусматривает такого направления деятельности органов власти, как информатизация. О проблемах, связанных с отсутствием закона об электронном документе, уже неудобно говорить.

Но дело не только в отсутствии необходимой законодательной базы. К сожалению, у нас электронное государство зачастую строится без электронных граждан. Господствует логика «дайте им, и они возьмут», хотя, как показывает мировой опыт, она не работает. Отсутствие сформированного общественного запроса на информатизацию государственных услуг и на информационную безопасность – один из самых высоких барьеров, из-за наличия которого государственная политика в сфере информатизации до сих пор носит лоскутный характер, страдает от ведомственности. Мы в Рабочей группе прилагаем все усилия для того, чтобы такой запрос появился.

Думаю, что активное и заинтересованное обсуждение юридических и социальных аспектов информатизации, которое состоялось на круглом столе, будет этому способствовать.

*А. Ф. Графов, директор Санкт-Петербургского филиала ФГУП «ЗащитаИнфоТранс»*

Прошедшая 8-я Всероссийская конференция «Обеспечение информационной безопасности. Региональные аспекты» была крайне необходимой и полезной, особенно в настоящее время, когда одной из главных проблем является защита персональных данных (ПДн).

В качестве основных проблем разработки и внедрения систем защиты персональных данных (СЗПДн) участниками конференции были названы следующие:

- несовершенство нормативно-правовой базы;
- непонимание со стороны руководства предприятий и учреждений важности задачи защиты ПДн;
- сложность выбора дополнительных средств защиты;
- территориальная распределенность информационных систем персональных данных (ИСПДн);
- неоднородность программного обеспечения ИСПДн и применяемых платформ;
- недостаточный уровень подготовки администраторов, операторов ИСПДн и пользователей;
- недостаточное финансирование работ.

На предприятиях транспортной отрасли в настоящее время уделяется пристальное внимание данной проблеме и проводится серьезная работа по реализации требований Федерального закона № 152.

По результатам обсуждения этих проблем ФГУП «ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта РФ» видятся следующие основные пути их решения, которые были приняты за основу дальнейшей работы на ближайшую перспективу:

- пересмотр/корректировка методических документов по защите ПДн и организация доступа к ним;
- привлечение к подготовке по проектированию и внедрению СЗПДн специализированной организации, которая в дальнейшем будет проводить аттестацию и сопровождение системы;
- доработка и сертификация уже используемого ПО ИСПДн и встроенных средств защиты информации;
- обучение специалистов;
- организация целевой финансовой поддержки со стороны государства для государственных организаций и возможность получения кредитов и субсидий для коммерческих.

*Н. Р. Маслова, председатель Комитета по информационным ресурсам Администрации Губернатора ХМАО – Югры*

Несмотря на экономический кризис, считаю, что конференция прошла успешно, хотя имела более сжатый по сравнению с предыдущими формат. В результате были обсуждены опыт и предложения для решения конференции об активизации работ по реализации стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, подготовке к вступлению в силу 152-ФЗ и 8-ФЗ и выбраны «правильные» рекомендации для региональных органов власти.

Однако при отсутствии в штате многих операторов ПДн специалистов в области защиты информации и в условиях недостаточного финансирования вряд ли все из них смогут реализовать полный набор мероприятий согласно требованиям нормативно-правовых актов о защите ПДн. Поэтому федеральным органам необходимо усилить работу по решению всех проблем, которые были определены в рамках конференции, и особенно связанных с обеспечением финансовыми и кадровыми ресурсами процесса защиты ПДн. ■

# VIII Всероссийская конференция «Обеспечение информационной безопасности. Региональные аспекты».

## Дневник дилетанта или взгляд профессионала?

Все началось с утренней почты. Иногда в ней встречается что-то типа «не сообразоволил ли уважаемый... вылететь в командировку...». В этот раз обычный вопрос заканчивался как выигрыш в лотерею или сообщение о победе любимой команды: «...в Сочи!»

Внутренне ликуя, делаю в «Оутлуке» кислую мину: «Ну надо, так надо...»

**Н. И. Конопкин**, зам. директора  
департамента внедрения и консалтинга  
LETA IT-company

### Проблема с бухгалтерией

Итак, я еду. Коллеги заговорщицки подмигивают, семья хором: «Вау!»

Бухгалтер, выдавая командировочные, завистливо вздыхает и тут же напрягает: «Мероприятие учебное? Почему в Сочи? В Москве места не нашли? Извольте по возвращении отчитаться».

### Шутки в сторону

Лечу, конечно, к морю. Но работать, а не развлекаться. С принятием 17 ноября 2007 года постановления Правительства № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» вся страна живет под звездой федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ, и на очередных «Региональных аспектах» эта тема обещает стать лейтмотивом.

Операторы, кряхтя и поругивая Совет Европы и Федеральное собрание, тратят первые деньги на системы защиты и вдохновенно вторят яростным противникам нововведений,

насчитавшим триллионные бюджеты на выполнение требований закона. Да, не так страшен закон, как его толкователи.

Уже не сосчитать статей и выступлений на эту тему, где мы с моими коллегами не один раз проанализировали тупиковые ситуации, в которые попали многие операторы персональных данных, и показали выходы из них. Казалось бы, неясных вопросов уже нет. Попадающие под действие ФЗ-152 и 781-го постановления операторы находятся на широкой, проторенной дороге внедрения систем защиты персональных данных в своих информационных системах и смело идут навстречу загадочной дате 01.01.10. Но тех, кто еще ищет свой путь, в тысячи раз больше.

И интерес аудитории огромен, и руку мы держим на пульсе, и летим на очередной сочинский форум. Получим ли мы на новые вопросы старые ответы, а на старые – новые?

### Свежие новости

Конечно, от регуляторов. Их выступления (Л. Б. Васильева, А. П. Ба-



ранов, И. Г. Назаров) и пресс-конференция в первый день форума показали, наконец, такое необходимое единство взглядов на все основные проблемы развития правового поля персональных данных.

На всех публичных мероприятиях с участием «Большой тройки» первое слово – за Уполномоченным по защите прав субъектов персональных данных. Роскомнадзор – единственный федеральный орган испол-



В кулуарах.  
Начальник отдела «Национального депозитарного центра» В. Н. Горбатенков, генеральный директор ЗАО «Аладдин РД» С. Л. Груздев



Организаторы конференции.  
Ректор АИС Ю. В. Малинин, руководитель отдела Е. В. Рыбакова

нительной власти, чьи права по контролю деятельности операторов закреплены в законе, а не в подзаконном акте. И он уже давно не смотрится «пятым колесом» в телеге государственной системы защиты информации. А в правовом поле персональных данных, скорее, – главный движущий механизм.

Но не только о головной роли Роскомнадзора в системе контроля деятельности операторов персональных данных говорила Л. Б. Васильева. Она вновь привлекла внимание к противоречиям в нормативной базе. Ведь еще с весны лежит в Думе проект о внесении изменений в 23 федеральных закона в связи с ратификацией Страсбургской Конвенции «О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных». Возможно, он будет рассмотрен на осенней сессии.

Предложения по внесению изменений делятся на две группы.

Первая – относится к ст. 25 закона. Существует ряд предложений по ее смягчению, по отдалению сроков введения в действие требований закона к информационным системам.

Однако здесь поразило редкое единодушие всех трех регуляторов: и Роскомнадзор, и ФСТЭК России, и ФСБ России однозначно высказались против переноса сроков. Лариса Борисовна привела ряд весомых аргументов, из которых самым убедительным мне показался элементарный отсыл к международным обязательствам России. Мы не можем терять авторитет в Совете Европы, делая шаг назад по пути, на который с таким трудом вывели наше законодательство.

Вместе с тем, недостатки методологии защиты персональных данных для всех очевидны, и необходимо поработать, прежде всего, над этой частью правового поля. Об этом говорят многие поправки, относимые ко второй группе. Так, весьма острая полемика ведется по вопросам исключения из сферы действия закона финансовых организаций, по исключению требования получения согласия субъекта на обработку его персональных данных, а также по защите прав субъектов при трансграничной передаче данных.

Вновь прозвучала тема защиты от внутренних угроз (инсайдерства). Роскомнадзор выступает за скорейшее рассмотрение прошедшего в апреле первого чтения закона «О противодействии неправомерному использованию инсайда и манипулированию рынком».

На необходимость совершенствования целого ряда законов, формирующих правовое поле информационной безопасности государства, указал и представитель ФСБ России А. П. Баранов. В частности, есть над чем задуматься в законе «О техническом регулировании», который по отношению к проблемам защиты информации до сих пор не сыграл той роли, для которой предназначен.

Говоря о ФЗ № 152, А. П. Баранов отметил весьма высокую уязвимость систем электронного банкинга: фактически иных средств защиты, кроме криптографии, для таких систем не существует.

Кроме того, ряд проблем выявляется при эксплуатации систем электронного документооборота (ЭДО). В частности, как обеспечить его эффективное сопряжение с бумаж-

ным? Взять, например, Южную Корею, где после вирусной атаки рухнул весь документооборот государства и пришлось снова возвращаться к бумажному дублированию. Становится ясно, что электронный документооборот может служить лишь в качестве вспомогательного. К тому же, реализация идеи всеобщего ЭДО достаточно дорого стоит.

Обращая внимание на неравномерность развития «высокотехнологичных» в различных регионах страны, Александр Павлович предложил, вместо того чтобы распылять силы на местные разработки информационных технологий, формировать общегосударственную базу знаний.

Последним из «тройки» выступал представитель ФСТЭК России. Зато он принес самую долгожданную новость. И. Г. Назаров сообщил, что открытые версии двух основных руководящих документов ФСТЭК России готовы и вскоре будут доступны каждому.

Ему же досталась наиболее приятная и почетная миссия – объявление приказа ФСТЭК России от 03.09.2009 № 113 л/с. В соответствии с данным приказом, прямо на форуме, в торжественной обстановке, из рук сотрудников ФСТЭК России лучшие представители государственных учреждений и организаций – испытательных лабораторий и производителей средств защиты информации – получили медали и почетные знаки за заслуги в деятельности по обеспечению информационной безопасности государства.

## О чем молчали трибуны

Несмотря на прекрасную погоду и жгучее желание окунуться в воды Черного моря, ни один слушатель не покинул аудитории до последнего слова, произнесенного с высокой трибуны Конгресс-Холла. В течение двух дней были сделаны несколько десятков интереснейших докладов. Увы, большая их часть прозвучала одновременно в разных аудиториях, но и того, что удалось услышать, мне хватило на несколько листов отчета.

Еще один интереснейший доклад сделала Л. Б. Васильева, рассказавшая

о правоприменительной практике закона «О персональных данных».

Прозвучали яркие доклады делегатов от регионов, операторов, производителей и системных интеграторов.

Но запомнятся не бравурные речи охочих до саморекламы вендоров и жалобы обделенных бюджетом госструктур. По большому счету, ничего для себя нового мы в них не услышали.

Навсегда врезалось в память выступление Е. Г. Дьяковой, доктора политических наук, члена Общественной палаты Российской Федерации, руководителя Рабочей группы по развитию информационного общества в России. Выступление – боль, выступление – крик. Мы отстаем от всего мира! Подавляющая часть нашего населения – «информационно бедные» либо владеют лишь минимальным набором необходимых современному человеку технологий.

Доклад Елены Григорьевны был посвящен готовности РФ к созданию информационного общества, уровень которой неуклонно снижается, несмотря на существенный рост компьютеризации страны. По этому показателю, согласно данным ООН, Россия находится на 59 месте в мире, а по готовности к «электронному правительству» – на 60, в то время как, например, Эстония – на 13. Впереди нас оказалась даже Белоруссия (56 место).

Огромны различия в уровне развития информатизации регионов: если в ХМАО интернетом пользуются порядка 61,8 % семей, то в Смоленской области – всего 0,7 %. Однако больше всего поражает отсутствие понимания проблем личной информационной безопасности в массовом сознании.

Экстренное принятие мер, разработанных Рабочей группой под управлением Е. Г. Дьяковой, способно вывести страну на уровень правосознания, так необходимый для достижения целей, продекларированных Россией при ратификации Страсбургской конвенции, реально соответствующий ее статусу как мировой державы. В число таковых входят:

- информирование граждан о проблемах информационной безопас-



В комплексе «ШАХЕ»: переговоры, деловые игры, культурная программа

ности всеми возможными способами;

- разработка памяток «Как обезопасить себя в Интернете?», «Как защитить своего ребенка в Интернете?», «Как обезопасить себя от мобильного мошенничества?» и т. п.;
- специальные курсы, семинары в средних школах, средних и высших специальных учебных заведениях («Азбука информационной безопасности», «Культура информационной безопасности» и т. п.);
- общественная экспертиза вопросов информационной безопасности (общественные советы, общественное лицензирование и т. п.);
- «горячие линии» и специальные разделы в поисковых системах, сообщества в социальных сетях по вопросам информационной безопасности и т. п.;
- интернет-сайт «Ваша информационная безопасность»;
- национальная премия за лучшее решение для граждан в области информационной безопасности.

Очень хочется верить, что этот голос будет услышан и у нас появится шанс занять свое достойное место в мировом информационно-правовом пространстве.

### Как быстро заканчивается хорошее

Третий рабочий день пролетел быстро и шумно. Выездной семинар прекрасно способствует дружескому общению и установлению контактов, которые так необходимы в тес-

ном мире государственной системы защиты информации. Некоторые делегаты форума впервые получили возможность подойти к грозным регуляторам на расстояние вытянутой руки. Подошли. Дотронулись. Совсем не страшно!

Оказывается, самые острые вопросы можно задавать прямо, а ответы получать подробные и, что самое главное, – сочувственные. Ведь главная цель любого органа исполнительной власти, прежде всего, помочь тем, кто стремится разобраться в хитросплетениях закона и выполнить его с максимальной пользой и для себя, и для государства.

А на следующее утро – сборы в обратный путь. За два часа до отъезда некоторые участники конференции впервые для себя обнаружили, что в десяти минутах ходьбы от отеля есть море, а вода в нем незабываемо чистая и теплая. На фирменном пляже «Лазурной» прошли последние обмены мнениями о том, куда заведет проблему персональных данных трехглавый дракон регуляторов.

*Форум удался. Повезло и с докладчиками, и с аудиторией, и с бытом, и с погодой.*

*Но все хорошее быстро заканчивается. Дружески помахав друг другу на прощание, мы вернулись в серые будни борьбы с хакерами и инсайдерами, пообещав друг другу встретиться вновь – на очередной, девятой, Всероссийской конференции «Обеспечение информационной безопасности. Региональные аспекты».*